

РЫНОК ГАЗА

СПБМТСБ: наша задача — сформировать ликвидный индикатор цены на газ

Участники газовой отрасли и регулирующие органы в настоящее время обсуждают меры, направленные на поддержку и усиление роли биржи в развитии рынка газа России. О подготовленных предложениях и их влиянии на развитие биржевой торговли рассказал в интервью Argus вице-президент Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой биржи (СПБМТСБ) Антон Карпов.

— Федеральная антимонопольная служба (ФАС) и Минэнерго предлагают установить минимальный объем продаж газа на бирже. Как этот шаг поможет развитию биржевой торговли газом?

— Коллеги из ФАС считают, что минимальный объем реализации газа на бирже должен составлять 6% добычи для «Газпрома» и 10% — для независимых производителей, в общей сложности это 3 млрд м³ в месяц. Если компании выполняют эти требования, то цена на газ, сформированная в ходе торгов на бирже, будет признаваться регуляторами рыночной. Действующий механизм торговли нефтепродуктами на СПБМТСБ наглядно показывает, как работает эта модель.

Проект приказа о минимальных требованиях к объемам торгов газом на бирже, подготовленный ФАС и Минэнерго, распространяется только на компании, занимающие доминирующее положение на рынке. Необходимо отметить, что этот документ не обязывает поставщиков продавать газ на бирже в указанных объемах. В нем говорится лишь о том, что если компании выполняют эти условия, то цены, сформированные на бирже, не будут признаны монопольно высокими.

Ведь в среднесрочной перспективе понятие регулируемой цены на рынке газа сохранится только для населения. Между тем основные объемы газа российскими потребителям продают только три-четыре компании, поэтому необходим ориентир, который поможет определить, являются их цены рыночными или нет.

Таким образом, нашей задачей является формирование ликвидного ценового индикатора, что позволит в принципе отказаться от практики регулирования цены на газ для промышленности, то есть для сегмента рынка, который является конкурентным.

— Что стало основным критерием при определении минимальной величины объема газа, продаваемого на бирже?

— Необходимо обеспечить такое предложение газа, чтобы торги стали ликвидными. Например, продажи нефтепродуктов на СПБМТСБ должны составлять 2–10% поставок нефтяных компаний на внутренний рынок, но фактический процент выше, поскольку биржа оказалась эффективным инструментом реализации продукции.

Существуют и другие подходы к решению этой проблемы. В частности, можно скорректировать постановление правительства № 323 «О реализации природного газа на товарных биржах», предоставив «Газпрому» право продать в текущем году до 17,5 млрд м³ газа, в следующем — до 25 млрд м³, через два года — до 35 млрд м³ и так далее.

— Каков ожидаемый срок утверждения правительством проекта совместного приказа о минимальных объемах продажах газа на бирже?

— Трудно называть какие-либо сроки. Это произойдет, когда все стороны, участвующие в обсуждении документа, достигнут консенсуса, так как есть различные взгляды на эту проблему, в том числе и регрессивные. Некоторые компании не заинтересованы в развитии рынка газа. Однако рано или поздно положительное решение будет принято — в ближайший месяц или через год, но это точно произойдет. В этом году мы подготовим ряд предложений о совершенствовании технологии биржевой торговли газом, которые обсуждаем с участниками торгов, в том числе с «Газпромом».

— Как привлечь небольших производителей газа к участию в торгах на бирже?

— Универсального рецепта нет. Наиболее рациональным вариантом решения проблемы станет предоставление им права на передачу попутного нефтяного газа (ПНГ) по давальческой схеме газоперерабатывающим заводам с оплатой услуг по переработке и получением для продажи на бирже сухого отбензиненного газа и широкой фракции легких углеводородов. Реализация этой схемы затруднена в связи с тем, что сфера переработки ПНГ монополизирована. Ищем пути решения.

РЫНОК ГАЗА

– Увеличение числа балансовых пунктов для торговли газом поможет повысить количество участников торгов?

– Есть обособленные зоны добычи газа, например Томская область, Поволжье, которые не связаны транспортными магистралями с действующими балансовыми пунктами. Для организации биржевой торговли в них требуется создание своих региональных пунктов.

Однако увеличение количества балансовых пунктов на севере Западной Сибири нерационально. Скорее, наоборот, необходимо уменьшить их число для роста ликвидности. Например, сейчас обсуждается объединение базисов компрессорных станций (КС) Вынгапуровская и Южно-Балыкская (Ханты-Мансийский АО, ХМАО), поскольку мы нашли точку, в которой сходятся потоки газа всех производителей в этом регионе. «Газпром» уже согласился с этим предложением. Новый балансовый пункт появится, когда ФАС рассчитает тариф на транспортировку газа от этого базиса до других регионов России. Объединение двух точек поставки позволит увеличить ликвидность, потому что вырастет конкуренция как между продавцами, так и покупателями. В дальнейшем мы бы хотели сделать два балансовых пункта единой виртуальной точкой поставки, но для этого необходимо менять систему тарификации в сфере транспортировки газа.

Сейчас тариф на транспортировку двухставочный и включает в себя фиксированную ставку и ставку, которая рассчитывается в зависимости от протяженности маршрута, по которому пошел газ. Эту систему нужно менять. Можно использовать плату за вход и плату за выход. Компания «Газпром межрегионгаз поставка» уже применяет схожую модель на биржевых торгах. Компания рассчитывает цену на прокачку газа до балансового пункта и от балансового пункта до определенной газораспределительной станции. И эта цена не меняется по результатам биржевых торгов. То есть производитель знает, сколько надо заплатить, чтобы сдать газ на балансовом пункте, а потребитель знает, сколько ему надо заплатить, чтобы газ был поставлен на его газораспределительную станцию. Трансформация действующих в системе биржевой торговли тарифов в систему двух тарифов – тариф на точку входа плюс тариф на точку выхода – может быть осуществлена без значительных затрат.

– Может ли «Газпром» стать монополистом на бирже, если ему разрешить продавать газ на торгах без ограничений, действующих в настоящее время?

– Это может случиться, если объемы газа, реализуемые компанией на бирже, будут сильно колебаться. В одном месяце – 500 млн м³, в другом – 1,5 млрд м³. При стабильных объемах продаж в 1,5 млрд м³ цена будет близка к рыночной. «Газпром» продавал около 1,2–1,3 млрд м³/месяц газа на торгах СПбМТСБ в текущем году. Пока трудно оценить, сколько готовы предложить независимые поставщики, но у них, как правило, появляется свободный ресурс после завершения отопительного сезона. Минимальный порог ликвидности биржевого рынка – это 3 млрд м³/месяц. Если ежемесячное предложение газа на бирже в таком объеме будет стабильным, то даже в случае доминирования «Газпрома» цена будет определяться рыночными факторами.

В прошлом году цена на газ по итогам торгов на СПбМТСБ в определенные периоды была ниже регулируемого тарифа на 10%. Это свидетельствует о том, что предложение превышает спрос, и реальная стоимость газа была меньше регулируемой цены.

– Однако доминирующий поставщик может манипулировать ценами на бирже – как избежать такого риска?

– Наибольшее влияние на рынок оказывает возможность приобретения газа по регулируемым ценам. Поставщик, доля которого в объеме торгов составляет около 50% и который при этом поставляет значительные объемы газа по регулируемым ценам, не может не влиять на рынок, но для начального этапа биржевой торговли это приемлемо. Ограниченное количество участников торгов влияет на ценообразование, но нельзя сказать, что это критично. Поставщиков мало, но покупателей – гораздо больше, и у них всегда есть выбор.

– Значительный объем покупки газа на СПбМТСБ приходится на региональные сбытовые предприятия «Газпрома» – они могут повлиять на ценообразование?

– Разумеется, но участие дочерних сбытовых предприятий «Газпрома» в качестве покупателей газа находится в нормальном рыночном поле, если такая региональная газовая компания не перепродает биржевой газ другим структурам материнской корпорации, а поставляет его конечному потребителю. В этом случае дочерние компании «Газпрома» находятся в равных условиях с независимыми брокерами на бирже. О рыночности сделок можно также судить, сравнивая величину маржи региональной

РЫНОК ГАЗА

газовой компании и независимых брокеров при поставке газа третьей стороне – потребителю. Для этих целей биржа по итогам торгов «на следующий месяц» регулярно сообщает потребителям всех регионов цены, по которым они могли бы приобрести газ на бирже без посредников.

Конечный потребитель до недавнего времени не мог выбрать поставщика газа и повлиять на условия контракта. Теперь же есть значительно больший уровень конкуренции и прозрачности цен, теперь у потребителя есть основания спросить, например, почему газ стоит дорого, почему другие продавцы предлагают более низкие цены. Появилась и альтернатива: крупные промышленные предприятия могут самостоятельно участвовать в торгах на бирже. Так, например, делал Новолипецкий металлургический комбинат, который в 2015 г. 70% использованного газа купил на СПБМТСБ.

Через некоторое время структура биржевой торговли станет более сбалансированной, не стоит ждать быстрых изменений на рынке, которым никто не занимался долгие годы.

– Как участники рынка используют биржевой индикатор цены на газ?

– Участники рынка газа в Европе постепенно отказываются от долгосрочных контрактов в торговой практике. В европейских странах доля газа, реализуемого на организованных торгах, составляет около 60% общего объема поставок. В России схожая тенденция наблюдается на рынке нефтепродуктов: раньше крупные нефтяные компании проводили раз в месяц тендер на продажу топлива в следующем месяце, на котором фиксировались цена и объем. Однако сейчас идут биржевые торги, котировки нефтепродуктов меняются каждый день, рассчитываются различные ценовые индексы, которые уже используются в долгосрочных контрактах. Это был выбор самих компаний, эти инструменты помогают ориентироваться на рынке.

– Расскажите подробнее, каким целям служит биржевой индекс цены на газ, который СПБМТСБ начала рассчитывать в январе?

– ФАС считает, что участникам рынка газа необходимо ориентироваться на три показателя: биржевой индекс цены, внебиржевой индекс цены, а также на цену-нетбэк. Если стоимость газа находится в пределах, очерченных этим треугольником, то она является рыночной. Это обеспечивает прозрачность ценообразования. Например, раньше на торгах нефтепродуктами некоторые

поставщики могли продавать топливо дешевле для «своих» покупателей, и дороже – для других, но с появлением соответствующих индексов на СПБМТСБ это стало видно, и цена выровнялась для всех участников рынка. Вслед за биржевым индексом в наших планах цены на природный газ – начало расчета соответствующего внебиржевого индекса.

– Когда участники рынка получат возможность перепродавать на бирже газ, не выбранный по заключенным ранее контрактам?

– Мы сейчас работаем над этим предложением, реализация которого станет важным этапом развития рынка газа. Согласно нашим планам, у потребителя появится возможность перепродать объем невыбранного газа, причем мы намерены создать мотивационную систему для этих продаж. Вместе с тем предусматриваются и штрафные санкции для тех, кто не будет продавать такой газ – они могут достигать 15% от стоимости невыбранного газа. Необходимо также предусмотреть отмену нынешней возможности брать без штрафных санкций на 10% больше и не брать на 20% меньше газа, чем прописано в договоре.

Когда будет введена новая система взаимоотношений в данной области, то покупатель, купивший по долгосрочному контракту на 20% меньше запланированного объема потребления, сможет приобрести остальное на бирже.

Данные мероприятия – шаги на пути создания системы коммерческой балансировки газа. Эту работу мы ведем в тесном сотрудничестве с компанией «Газпром межрегионгаз поставка», которая является сегодня организатором поставок биржевого газа. Компания действует в рамках общегражданского права, но необходимо, чтобы это направление регулировалось еще и в области норм биржевой торговли, чтобы деятельность в рамках заключения биржевых договоров, поставки и контроля была увязана с биржевым клирингом, регулировалась Банком России. Мы подготовили план-график запуска торгов природным газом с участием оператора товарных поставок (ОТП), статус которого получит «Газпром межрегионгаз поставка». Эта дорожная карта предусматривает, что торги с участием ОТП начнутся с октября 2017 г.

Кроме того, мы рассматриваем возможность запуска форвардных контрактов с поставкой со сроками от двух до семи месяцев. Для этого потребуются дополнительные ресурсы газа, но зато потребители и производители получат целый арсенал возможностей для оптимизации поставок топлива.