



Биржевой рынок природного газа
СПбМТСБ. Итоги и планы развития.

г. Санкт-Петербург, 27 мая 2016г.

Итоги биржевых торгов газом

(за период с октября 2014 по май 2016гг.)

1. Объем торгов	13,6 млрд. м ³
2. Стоимость газа	34,7 млрд. руб.
3. Стоимость газа (на ГРС)	61,1 млрд. руб.
4. Количество участников торгов	71
5. Количество субъектов РФ, подключенных к ЕСГ	62
6. Количество субъектов РФ, предприятия которых участвуют в торгах	44
7. Количество совершенных сделок	2940
8. Уровень исполнения сделок (по количеству/ по объемам)	97,8% / 99,9%
9. Отклонение средневзвешенных цен биржевого газа (на ГРС) от цен внебиржевого рынка (ФСТ России)	- 7,4%
10. Количество ГРС, задействованных в биржевой торговле	282

Слайд 2

Вице-президентом Биржи А.С. Карповым уже были названы основные показатели торгов, и это освобождает меня от необходимости приведения их в своем докладе.

Хотел бы обратить ваше внимание на уровень исполнения сделок - 97,8% по количеству и 99,85% по объемам и напомнить, что на торги в 2007 – 2008 годах оба показателя равнялись 100%. В то время ПАО «Газпром» выполнял функции 3-х организаций.

Из 2940 заключенных договоров, 66 были признаны несостоятельными на объем 20 млн куб м. (0,15%). С одной стороны, 0,15% и 2,2% неисполнения – не такие большие цифры, однако каждая незавершенная сделка создает конфликт между участниками торгов, отвлекает силы координаторов на выявление причин и поиск решения. В итоге не остается времени для программ развития.

Многие случаи срыва сделок можно было бы предупредить, если бы Организатор транспортировки ООО «Газпром межрегионгаз» выполнял свои обязанности по ежесуточному учету биржевого газа, то есть воспроизвел бы для 200 сделок то, что много лет успешно функционирует в ПАО «Газпром» для десятков тысяч внебиржевых договоров. Ежесуточный учет плюс торговля невыбранными ресурсами газа с поставкой «на сутки» без необоснованных ограничений могли бы свести до минимума случаи срыва сделок. Без решения этих вопросов последствия могут быть очень критическим.

Май это подтвердил. По итогам апреля т.г. появился очень опасный случай: одна из сделок из-за расхождений в объемах активирования на

14 тыс. куб м поставила под угрозу завершение работы по формированию Товарного баланса ПАО «Газпром» на 30 млрд. куб м. Из-за отсутствия ежесуточного учета объемов биржевого газа конфликт между потребителем газа и региональной компанией обнаружился только 11 мая, то есть позже официального срока завершения работы над Товарным балансом за месяц.

Но и 2,2% - это всего лишь вершина, видимая часть айсберга, хотел бы довести до вас те сигналы, которые поступают нам от участников организованных торгов относительно позиции организаций ГРУППЫ Газпром межрегионгаз.

1. Отдельные РГК отговаривают потребителей газа от участия в торгах, прибегая к сомнительным доводам, точнее сказать, угрозам снижения плановых объемов газа по регулируемым ценам.

2. Препятствуют осуществлению транспортировки газа по газораспределительным сетям. При загрузке сетей всего лишь на 30 – 40% ГРО указывают, что для оформления договоров или разрешительных документов требуется, в соответствии с законодательством, 45 дней.

3. Навязывают Покупателям за дополнительную плату агентские договора, согласно которым учет и активирование биржевого газа брокера будет осуществляться в приоритетном порядке.

4. Не ведут посуточный учет поставок биржевого газа и не сообщают о срывах в приемке газа Организатору транспортировки. При этом по итогам месяца не позволяют в полном объеме активировать биржевой газ со ссылкой на то, что в отдельные сутки выборка газа была ниже объемов, предусмотренных биржевым договором.

5. Концентрируют свое внимание на обслуживании крупных региональных потребителей. При этом неоправданно высокую часть образующейся разницы между стоимостью газа по регулируемым и биржевым ценам оставляют себе.

6. Отказываются обслуживать малых и средних потребителей газа, препятствуя, при этом, заключению ими договоров поставки биржевого газа с биржевыми брокерами и посредниками.

7. Препятствуют выходу на биржевые торги малых и средних независимых производителей, добывающих газ в своих регионах.

8. При продаже ресурсов, приобретенных у региональных независимых производителей, создают себе преференции, экономя на расходах на транспортировку газа по газотранспортным сетям местной газотранспортной организации и поставляя газ потребителям независимо от направления движения газа.

9. Заключают в оперативном порядке с потребителями газа соглашения на поставку дополнительных объемов газа, для предотвращения выхода потребителей на биржевые торги.

По нашим оценкам эти действия приводят к необоснованному снижению цен на торгах при одновременном возрастании цен на биржевой газ на ГРС конечных потребителей, снижению спроса и, соответственно, объемов торгов на 20-30% против достигнутого уровня.

В этих условиях главный игрок на рынке газа ПАО «Газпром» вынужден во избежание дальнейшего снижения цен на биржевой газ постоянно снижать объемы своих продаж на Бирже. На торгах 24 мая его доля от всех продаж составила всего лишь 29%. При этом, несмотря на существенный рост объемов продаж газа независимыми производителями, им удалось лишь компенсировать выпадающие объемы ПАО «Газпром». Именно эти причины привели к стагнации объемов биржевых торгов за последние пять месяцев.

Биржа считает, что для успешного развития биржевой торговли необходимо, чтобы на биржевом рынке поддерживался баланс между спросом и предложением. С этой целью мы последние месяцы особое внимание уделяли вопросам привлечения большего количества покупателей на торги. Однако вышеперечисленные нарушения не позволили решить эту задачу. Не удалось привлечь к торгам потребителей ХМАО, Карелии, Псковской области, пяти высокоразвитых в промышленном отношении субъектов РФ расположенных на юге Западной Сибири. Не приобретают биржевой газ десятки тысяч предприятий малого и среднего бизнеса большинства субъектов РФ, тогда как при покупке биржевого газа они смогли бы существенно улучшить свое финансовое положение.

Складывается замкнутый круг, Газпром сокращает объемы продаж своего газа из-за низких цен, а цены падают из-за того, что предприятия его Группы, тормозят исполнение мероприятий по созданию более комфортных условий для привлечения большой группы новых покупателей биржевого газа. Ситуация сложная. Представители отдельных организаций предлагают ее решить кардинальными методами. Они считают, что без отделения транспорта газа от Газпрома и без передачи функции по продаже газа на Бирже от ООО «Газпром межрегионгаз» другому подразделению Компании, у которого будет отсутствовать конфликт интересов, прогресса в биржевой торговле не будет.

Хотел бы выразить позицию Биржи. Постановка задач стратегического характера это право и даже обязанность руководителей высшего уровня. Они определяют направления перспективного развития одной из ведущих отраслей страны. Вслед за стратегическими предложениями, как правило, разрабатываются новые модели, системы тарификации, технико-экономические обоснования. На все это требуется значительное время. Но нам специалистам, занимающимся развитием биржевых торгов, не только нельзя останавливать процесс в ожидании светлого будущего. Наоборот мы должны из действующей

системы, используя ее отдельные достоинства, извлечь максимум всех резервов. Во-первых, потому, что накопившиеся проблемы при конструктивном подходе можно решить в короткие сроки, максимум за год. Во-вторых, мы даем самокритичную оценку нашей совместной работе с ПАО «Газпром», откровенно указываем, что последние месяцы наблюдается стагнация в объемах продаж, затормозился процесс совершенствования торгов, но в тоже время признаем тот факт, что итоги работы за последние два года существенно выше наших ожиданий.

У нас для сравнения есть база 2-х лет работы ЭТП в 2007-2008 годах. В тот период максимальный месячный объем торгов находился на уровне 1,1 млрд. куб м, сейчас 1,65 млрд. куб м. Тогда на второй год работы было продано 7 млрд. куб м, сейчас мы находимся на уровне продаж 14 млрд. куб. м/год. В 2008 году максимальный объем торгов за месяц с поставкой «на сутки» составлял 104,4 млн. куб. м, сейчас – 151,2 млн. куб. м. В прошлом в торгах участвовали 37 регионов, в настоящее время их число достигло 44. Цены биржевых торгов за прошедшие 17 месяцев достаточно адекватно реагировали на рыночные изменения. При этом важно отметить, что по физическим объемам биржевые торги газом приблизились к объемам биржевых продаж нефтепродуктов. Но это достигнуто без выпуска совместного Приказа ФАС России и Минэнерго России об обязательных продажах газа на Бирже.

Как всегда у разработчиков имеется соблазн все эти достижения приписать своим достоинствам, но это было бы совершенно не справедливо. Известно, что новый запуск был произведен по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина и организационной поддержке госорганов и ОАО «НК Роснефть». Но высокие результаты были достигнуты благодаря, тому, что при разработке технологии биржевых торгов использовались основы, ранее созданные ПАО «Газпром». Оказывая помощь в запуске, Газпром отоблагодарили все подразделения головной компании, дочек и внуков. Участие в программе этой большой семьи при наличии единственного владельца ЕСГ и газораспределительной сети позволило в короткие сроки скоординировать торги с режимами газоснабжения, решить сложные задачи организации транспортировки биржевого газа. Замечания, высказанные мною, есть издержки роста, точнее, издержки интеллектуального роста, они неизмеримо малы по сравнению с уже реализованными и будущими возможностями сотрудничества с ПАО «Газпром».

Ранее отмечал, что наиболее конфликтным вопросом во взаимоотношениях является проблема учета и активирования поставок газа. При избытке предложения над спросом часто возникают ситуации, когда потребитель отбирает газа меньше, чем заказал. Необходимо иметь четкие

правила, чей газ считать принятым по итогам месяца. Вариантов много, постарался их наглядно изобразить.

Таблица № 1

№ п/п	Тип газа	Объем поставки	Варианты распределения при выборке 90% от договорных объемов(мнение участника сделки)				Распределение по системе коммерческой балансировки (предложения Биржи)
			РГК	НП	Участник биржевых торгов	ПАО «Газпром»	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Газ по прямым договорам						
2	Независимый производитель «А»	15	?	15	?	13,5	15
3	РГК	20	20	?	?	18	20
4	Биржевой газ всего, в т.ч.:						
5	<i>Поставщик «В»</i>	20	?	?	20	18	20
6	<i>Поставщик «С»</i>	25	?	?	25	22,5	25
7	<i>РГК</i>	20	20	?	20	18	20
	ИТОГО:	100	90	90	90	90	100*(10)

В прилагаемой таблице рассмотрен вариант, при котором поставки газа одному потребителю осуществляются 5-ю поставщиками через один замерный узел. При этом разбирается случай, когда потребитель вместо плановых – 100 отобрал всего лишь 90 млн. куб м. На практике в течение многих лет газ ПАО «Газпром» получал в этой ситуации право на первоочередное активирование. Когда ведущие независимые производители газа получили каждый по своей «вотчине», они приобрели в ее пределах подобное право. С пуском биржевой торговли ситуация существенно изменилась. На каждом региональном рынке столкнулись интересы ведущих производителей газа, ООО «Газпром межрегионгаз», местной РГК и нескольких брокеров. Любой Потребитель полагает, что в первую очередь он должен заактивировать объемы газа, имеющие самую низкую цену. В сегодняшней ситуации этот подход приветствуют Покупатели биржевого газа в вышеуказанных 44 регионах. Газ биржевых Поставщиков самый дешевый, кроме того их контракты предусматривают наложение штрафных санкций за невыборку газа. Мнение о приоритете поставок биржевого газа подкрепляется пунктом 10 «Положения об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе Открытого акционерного общества Газпром», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 858.

ПАО «Газпром» как Поставщик газа с наиболее высокой ценой и с наибольшими избыточными объемами, зафиксированными в договорах, для защиты своих интересов внес в Минэнерго России проект Постановления Правительства Российской Федерации, согласно которому при невыборке газа Покупателем, например, на 10 % он должен в актах с каждым Поставщиком указать объемы на 10 % меньшие по сравнению с договорными.

Звучит изящно и на первый взгляд даже справедливо. Но, во-первых, варианты *столбцов 4–7* не учитывают, что главным виновником дезорганизации ресурсных и финансовых потоков для всех участников в данном случае является Потребитель. Он заказал Газпрому газ с избытком, понимая, что в контрактах с ним нет штрафных санкций за невыборку газа. Во-вторых, предложения ПАО «Газпром» неприемлемо для системы газоснабжения как в части биржевых так и внебиржевых контрактов в связи с тем, что в реальности фактические объемы ежемесячного потребления газа всегда отклоняются от совокупной величины договорных объемов. Например, если потребитель выбрал 99,9 млн. куб м, то принцип пропорционального снижения договорных объемов заставит вносить изменения в отчетные документы по каждому договору каждого из участников на величину 0,1 %. И надо отметить, что эти изменения должны будут проводиться после окончания месяца поставки. При этом каждый Поставщик для того, чтобы удостовериться в справедливости расчетов Покупателя относительно своих объемов, должен будет получить от

Покупателя данные по показаниям узлов учета и договорным объемам всех остальных поставщиков. Ясно, что это невозможно будет осуществить в связи с требованиями конфиденциальности. При реализации принципа пропорциональности потребуется дооформление по каждому договору большего числа документов, включая фиксацию факта хранения газа в ГТС, и выплату штрафных санкций 66 руб./1000 куб м. Весь шлейф действий дезорганизует исполнение биржевых и небиржевых договоров. Специалисты ПАО «Газпрома» сами осознают невозможность практической реализации данного предложения, но его внесение дает им возможность ссылаться в течение нескольких лет на несовершенство государственных нормативных правовых актов и при этом ходить в роли непризнанных реформаторов.

Что делать в этих условиях. Ответ простой: вспомнить планы ПАО «Газпром» по совершенствованию внутренних документов, обратиться к наработкам, выполненным им на основе изучения опыта стран ЕС, имеющих высокоразвитые рынки газа. Принципы этих работ приведены в *столбце 8*. Они сформулированы на основе того, что договор есть закон, его надо выполнять. В случае, если он не выполняется все издержки должен нести нарушитель. Санкции должны быть разумны и соразмерны с реальным ущербом. Соразмерность определяется рынком.

Разберем конкретную ситуацию на основе данных *столбца 8*. Если Покупатель «ошибся» в расчетах и заказал газа больше реальной потребности на 10 млн. куб. м., то он должен заплатить каждому из пяти поставщиков полную сумму за договорные объемы газа. Проведя эту операцию, он становится владельцем 10 млн. куб. м. газа, которые не может использовать в своем производстве. Рынок предоставляет ему возможность продать эти объемы на торгах с поставкой «на неделю», «следующие сутки» и «текущие сутки» по ценам рынка. Если Потребителю не удастся полностью продать указанное количество, то он должен остаток суточных объемов продать Системному оператору по наименьшей цене, зафиксированной на биржевых торгах в текущие сутки. Аналогичный порядок устанавливается для Поставщика газа. Если у него в отдельные сутки выявился дефицит газа, то он должен обеспечить выполнение договоров с Покупателями за счет приобретения газа на биржевых торгах или у Системного оператора по наивысшей цене рынка, зафиксированной на торгах с поставкой «на сутки».

Системный оператор ведет ежедневное сравнение заявленных к поставке в ГТС/отбору из ГТС объемов газа с фактом и проводит расчеты по разности объемов заявка/факт отдельно для Поставщика и для Покупателя. Ежесуточное функционирование этой схемы обеспечивает для всех участников 100 % исполнение договоров поставок на внебиржевом и биржевом сегментах рынка.

Сама система газоснабжения есть «гарантирующий поставщик», при этом Системный оператор является ее главным партнером. Эта организация тесно связана с Национальной Газотранспортной организацией, в ряде стран является ее подразделением. Нет необходимости доказывать, что без хорошо налаженной биржевой торговли эта, так называемая, Система коммерческой балансировки работать не сможет. Здесь замкнутый круг: без биржевой торговли балансировку осуществить невозможно, балансировка выставляет требования к повышению масштабов и эффективности биржевых торгов.

Система коммерческой балансировки это не находка Биржи. Это многолетняя практика ведущих стран ЕС. В странах, где она налажена, прекратились жаркие споры: чей газ подлежит первоочередному активированию. Ответ на данный вопрос участники получают каждый день, а в целом по месяцу на следующий день после его окончания.

Для России ее внедрение особенно актуально, потому что у нас доминирует практика проведения ежегодных договорных кампаний, при которых Потребитель, имея реальную потребность в 100 млн. куб м, заказывает 110 млн. куб м, а маркетологи ПАО «Газпром» включают в Баланс 120 млн. куб м. Это несколько упрощенное толкование ситуации, но объективность его подтверждается наличием избытка мощностей по добыче газа в ПАО «Газпром» в размере 200 млрд. куб. м. над объемами продаж.

Этот избыток давит на российский рынок, на экономику всех его производителей. Пытаться решить эту проблему поиском (созданием) новой (волшебной) Биржи, на которой удастся «избранным» продать газ по ценам, превосходящим регулируемые, это значит отвлекать всю нефтегазовую отрасль страны от наиболее важных задач ее реформирования.

Специалисты ПАО «Газпром» познакомились с Системой коммерческой балансировки газа в Великобритании в 2002 году на семинаре по организации биржевой торговли. В конце 2006 года в порядке проведения эксперимента были запущены организованные торги газом на ЭТП ООО «Газпром межрегионгаз». Они функционировали более 2-х лет, итоги эксперимента были признаны положительными. Проведенный в те годы анализ показал, что для широкомасштабного внедрения биржевых торгов и обеспечения за счет этого роста эффективности всей системы газоснабжения необходимо решить две задачи:

- модернизировать систему учета газа на ГРС и на промышленных предприятиях с целью обеспечения суточного учета объемов газа, трансляции данных по каналам связи в диспетчерские пункты РГК и ООО «Газпром межрегионгаз» с ежесуточным распределением объемов по поставщикам;

- разработать комплекс нормативных документов по организации коммерческой балансировки газа в ГТС.

На решение первой задачи по ориентировочным оценкам было освоено 10 миллиардов рублей и, необходимо отметить, что сегодня уровень технической оснащенности узлов учета газа в системе газоснабжения России превосходит уровень стран ЕС. Данные с показаний узлов учета газа ГРС и Потребителей в режиме «он-лайн» передаются в РГК. Раз в сутки объемы, зафиксированные приборами учета, распределяются по конкретным поставщикам.

Для организации коммерческой балансировки под руководством Заместителя Правления ПАО «Газпром» В.А. Голубева была создана Временная рабочая группа. По регламенту ее работы был составлен достаточно полный и квалифицированный План мероприятий. Члены группы многократно выезжали изучать опыт ведущих стран ЕС, институты проводили дорогостоящие научные работы, но ни одна из них не была доведена до практического использования. Не хватило творческого подхода для того, чтобы схемы стран ЕС трансформировать под реалии нашей системы газоснабжения. Негативное влияние оказало сопротивление «истинных газовиков», много лет проработавших «на трубе», создавших систему взаимоотношений при организации в 50-е годы прошлого века поставок газа из Саратова. Отсутствие биржевых торгов в период 2011–2014 годах снизило актуальность программы коммерческой балансировки, в этот период Временная рабочая группа практически не собиралась.

В итоге в настоящее время мы имеем ГТС с исключительно высоким уровнем технического оснащения систем учета газа и уровень ее взаимодействия с участниками рынка (фактически, уровень управления ГТС), соответствующий системе Великобритании периода 1995 года. Не понимая, насколько это снижает технико-экономические показатели всей системы газоснабжения, мы не видим в этом проблемы и не ставим задачу создания Системы коммерческой балансировки в ближайшие годы. Ситуация осложняется тем, что большая часть ведущих специалистов, занимающихся этой темой ушла из ПАО «Газпром» на работу в другие нефтегазовые компании, многие ушли на пенсию.

Подводя итоги выступления можно отметить наличие ясного ответа на вопрос «*Что делать?*». Но ответ на вопрос «*Кто будет делать?*» висит в воздухе. В практической плоскости наиболее актуальной задачей в плане первого шага по организации Системы коммерческой балансировки газа в ГТС является заключение внебиржевых договоров на поставку газа в 2017 году под реальные потребности Потребителей с учетом того, что часть объемов им придется дозакупать на биржевых торгах.